

# 主持词

女士们、先生们、各位朋友、各位来宾：

很高兴主持今天的研讨会。下面，我简要介绍一下有关创建“东北亚银行”的背景及进展情况，并提出几点建议。

## 一、创建东北亚开发银行的背景情况

### 1、东北亚经济论坛的基本情况

该论坛建于 1988 年，是国际区域性非政府组织，总部设在美国夏威夷。这个论坛得到了联合国开发计划署的支持。该论坛致力于研究和推动东北亚地区的经济合作和开发，每年轮流在有关国家召开会议。论坛会议重点讨论东北亚地区的能源、交通、通讯、金融、地区开发等问题。参加会议的主要是中国、日本、韩国、朝鲜、俄罗斯、蒙古、美国的一些政府官员、前官员、专家学者和有关国际组织的代表。论坛会议已连续召开十三次年会，其中第一次和第九年年会在天津召开。

### 2、创建东北亚开发银行建议的提出

最初是 1991 年，在天津召开的东北亚经济论坛第一届年会上，由韩国前总理南德佑先生和中国国务院发展研究中心主任、著名经济学家马洪同志提出的。主要是想为这一地区大量的基础设施、跨国的合作开发项目等，拓宽长期性的资金来源。银行性质类似于亚洲开发银行，也可吸收民间资本入股。各方代表对此很重视。当时专家们分析，这个地区必须建立一个能够将长期资本从国际市场融通到东北

亚，用于基础设施投资的新的融资机制，而现有的融资渠道缺口较大，这为成立东北亚开发银行提供了依据。而后，在每年论坛会议上，创建东北亚开发银行的呼声不断增多，成为历次会议重点讨论的内容，并建议各国政府关注此事。由于设立区域性国际金融组织涉及因素较多，操作起来复杂，1997 年之前，基本处于论证重要性、必要性阶段。之后，论坛委托有关专家对方案进行了具体研究。

3、我国有关方面的基本态度国务院研究室、国务院发展研究中心、中国人民银行、原国家计委、中国亚太研究会等方面的有关领导和专家参加过论坛会议。我国参会代表基于主动适应全球化趋势，推进区域经济合作，带动国内经济建设，提升我国的国际地位和对外开放形象等的考虑，对创建东北亚开发银行始终表示了赞同态度。1997 年，在蒙古召开的论坛第 7 次会议上，中国代表团根据临行前国务院有关领导关于“在推动东北亚地 K 合作与发展的各个问题上持积极态度”的指示，表达了中国代表对组建东北亚开发银行的认同，并将会议情况向当时正在蒙古访问的钱其琛副总理作了汇报，回国后又向国务院领导写了报告。1988 年 3 月，时任中国建设银行干事长的周道炯同志经朱镕基总理批准，参加了在日本召开的东北亚开发银行问题专家咨询会议，提出要进一步论证好该银行的作用，选择好建立的时机，积极听取各国政府的意见。特别是 1999 年 10 月，在天津召开的第九届东北亚经济论坛会议上集中讨论了东北亚开发银行的设立问题。会上，天津市委书记张立昌作了“增进共识、加强合作、促进发展”的演讲，强调了天津与东北亚各国和地区进一步加强经济合作

的重大意义。马洪同志强调，扩大东北亚地区合作，必须要有金融的支持和保证，并肯定了天津关于创会长、著名经济学家马宾同志希望会议能够在建立东北亚银行方面有新的进展；国务院发展研究中心研究员李伯溪同志建议拟议中的东北亚开发银行总部设在天津。这次会上，美国财政部前副部长、亚行前副总裁卡兹先生还提出了创建东北亚开发银行的框架方案。会议在拟议创建银行问题上取得共识，并写入通过的《天津宣言》，会议强烈主张创建东北亚开发银行，主要发展基础设施。会议呼吁为此事设立一个专门委员会，以便采取步骤，创建东北亚开发银行。这个银行必然设立在东北亚地区。论坛很高兴地注意到，东北亚开发银行总部已经被建议设在天津，各国与会人员还一致提出，希望把组建东北亚开发银行的建议尽快提交给各国政府研究，争取各国职能部门介入此事，实际推动银行的组建。

## 二、近年来天津所做的努力及进展情况

天津会议之后，2000年2月，天津市成立了东北亚开发银行天津推动工作领导小组及办公室，专门负责协调和推动此项工作。

2000年5月，由东北亚经济论坛专门邀请有关人士，在天津召开了推动东北亚开发银行筹建工作非正式会议，在小范围内对创建东北亚开发银行的有关问题再次进行了深入研讨。会议由论坛主席赵利济主持，亚行前副总裁卡兹提出了建立东北亚开发银行的设想；中国代表团团长、中国亚太研究会先生以专家身份参加会议；日本与会者有东北亚经济研究院主席金森久雄、国际协力银行理事等；韩国与会者有前总理南德佑、前副总理李承润、财政部国际经济课课长等；中

国与会者有马宾、周道炯、李伯溪、国务院研究室邹平以及国家计委、中国人民大学等单位参加。会上，天津市提供了总部选址的初步方案。各国专家进一步沟通了想法，深入探讨了组建东北亚开发银行的设想和技术性问题。大家普遍认为，这个问题不能长期停留在研讨阶段，需要各国政府介入并开展对话，进行实际操作。日本国际协力银行代表认为，日本大藏省国际局可以作为日本政府的对话窗口。韩国财政部国际经济课代表提出，韩国可以财政部作为窗口。各方都十分关注我国政府主管部门的意见。

此后，天津市继续依托东北亚经济论坛，为推进创建东北亚开发银行作努力。2001年4月，在长春召开的论坛第10次会议通过的《长春宣言》，重申了《天津宣言》关于创建东北亚开发银行的提议，继续强调了总部设在天津。2002年3月，在美国阿拉斯加第十一次论坛会议通过的《安克雷奇宣言》中，再次重申了天津市在推进筹建东北亚开发银行中的积极作用。2003年9月，天津市长戴相龙在访问日本、韩国、美国期间，与赵利济、南德佑先生，就促进东北亚的区域经济合作和金融问题进行了深入讨论，共同探讨了进一步加快争取筹建银行工作的方法和步骤。

2004年2月，东北亚经济论坛在日本新泻召开工作会议。原全国政协副主席、中日友好协会会长宋健出席会议并作基调演讲。他在演讲中强调指出，“请联合国组织配合东北亚6国寻求国际资金资源，加大对该地区基础设施和经济发展的资金支持。我们强烈支持建立东北亚开发银行的建议。”天津代表团团长、市人大常委会副主任王述

祖作了推动区域金融合作的主旨演讲。在《新泻宣言》中，写入“创建东北亚开发银行不仅完全必要，而且更加紧迫，要以积极务实的态度，探索实质性推进的可能”的文字表述。

2004年9月，天津代表团参加了在汉城召开的东北亚经济论坛第13次会议。全国人大副委员长蒋正华作为中国代表团团长出席会议并做主持演讲，阐明了中国人民银行对推动区域金融合作的五点思路，指出“设立为东北亚地区各国经济合作的区域性银行是一个创举。不管是官办、民办还是官民合办，都可以探讨和论证。希望会议在设计东北亚开发银行方面能够取得某些突破。”

### 三、关于推进创建东北亚银行的几点建议

有关建立东北亚银行的框架方案随后将由南开大学马君潞教授做详细的介绍，这里我只强调一下需要进一步深入研究的问题。

（一）有关东北亚银行的性质及其与其他多边金融机构的关系

东北亚银行的性质：我认为应是次区域性的政策性银行；

东北亚银行与现有多边金融机构是不冲突的：东北亚银行可以与其他多边金融机构开展各层次的合作。

（二）东北亚银行的资本金制度和出资方式

为了加快推进建立东北亚银行，东北亚银行的组建方式和出资方式是否可以考虑采取分阶段的模式：

先由东北亚地区内有意愿组建东北亚银行的部分国家率先出资，设立东北亚银行，然后根据银行业务的开展逐步扩展成员国。

另外，如在东北亚银行创建阶段，由各国政府直接进行协商，可能难以形成实质性的推进。可否采用较为灵活的方式，比如由各国国内具有政府性质的政策性金融机构以及由政府控股的大型企业集团进行相关的谈判和磋商，这种方式能否加快东北亚银行设立的进程。

### （三）天津作为东北亚银行总部所在地的建议

#### 1. 国家环渤海开发战略下天津的发展前景

环渤海经济圈处于东北亚经济圈的中心地带，目前，环渤海地区开发已经上升到国家战略高度，即将成为国家经济重点开发地区。

未来天津滨海新区将是整个环渤海地区的发展龙头。“加快天津滨海新区开发开放是环渤海区域及全国发展战略布局中重要的一步棋，走好这步棋……对于促进区域经济发展、实施全国总体发展战略部署……都具有重大意义。”在未来规划中，滨海新区将会完善六大功能：先进制造业基地、国际贸易和航运服务、现代物流、科技和管理创新、滨海休闲旅游、改革创新的示范。

2006年6月6日，国务院通过中国政府网全文发布《国务院推进天津滨海新区开发开放有关问题的意见》，正式宣布天津滨海新区成为全国综合配套改革试验区，是继深圳经济特区、浦东新区之后，又一带动区域发展的新的经济增长极。要按照中共中央、国务院的部署并从天津滨海新区的实际出发，先行试验一些重大的改革开放措施。这说明，天津滨海新区将成为全国先导性、探索性的改革试验基地，这又为在天津设立东北亚银行提供了更为有利的政策支持与运作环境。

#### 2. 天津在东北亚地区经济贸易中的重要地位

天津东接太平洋，南连京九铁路，西通横贯亚欧大陆的三条铁路线，且处于连接朝鲜、韩国和日本三国与亚洲大陆俄罗斯、蒙古和中国内陆地区的中心地位，是东北亚地区的重要交通枢纽。

天津港是京津都市圈发展物流产业的一个重要优势，也是东北亚地区构建强大的物流系统的一个重要环节。天津港同时以北京市、天津市两个城市为依托，围绕港口附近密集的海上、公路、铁路等多种运输网络构成了以港口为中心的综合交通网络，使现代物流得以在京津都市圈内产生和发展，进而辐射整个东北亚地区。

### 3. 天津良好的金融环境基础

随着天津市综合经济实力不断增强，投资环境大为改善，天津多元化、多层次的金融体系已经初步成形。随着天津成为中国加入 WTO 第一批金融开放城市，大量中外金融机构入驻天津，仅 2000 年以来就有多家金融机构总部选址天津，此外多家国内外知名金融企业也都在天津设立了分支机构。其中，渤海银行是 1996 年以来中国批准成立的第一家全国性股份制银行，也是全国第一家拥有外资原始股股东的商业银行，它的成立更加体现了天津优良的经济金融环境，以及中央政府和市政府对天津金融业发展的大力扶持。

### 4. 京津都市圈的优势

继日本东京—横滨，韩国汉城—仁川之后，北京—天津有望成为东北亚地区第三大都市圈，因此将东北亚银行总部设于天津，相当于是在京津都市圈内，不但可以利用天津的资源，更可有效的借助北京作为中国金融、信息、科研中心的力量为银行的决策、业务服务。

京津都市圈的优势主要包括区位优势、信息优势、人才优势等。