

# 天津滨海新区与东北亚经济一体化进程

天津港保税区  
天津空港物流加工区 管委会副主任 张今威

(2006年9月 日)

Zhang Jinwei

Transport

尊敬的会议主席，各位代表，女士们、先生们：

我很高兴参加今天的论坛，期望与诸位同仁就加快发展国际物流业，推动东北亚经济一体化进程进行探讨。

经济全球化与区域一体化，是当今世界不可逆转的潮流。东北亚地域辽阔，综合实力较强，在全球经济中扮演着重要角色。21世纪世界经济发展看亚洲，而东北亚又是亚洲发展最快的地区。中国经济的稳步快速和谐发展，为东北亚、亚洲乃至全球经济发展起到了重要推动作用。实现东北亚经济一体化，与西欧、北美形成三足鼎立之势，这既符合东北亚各国利益，也顺应经济全球化趋势，因而应是东北亚合作的最高目标。

## 一、天津滨海新区可以作为推进东北亚合作的试验区

区域经济一体化的实现形式是自由贸易区。研究东北亚合作与一体化建设，需要从地区发展现实出发。从近期看，大约10—15年内，东北亚经济一体化的目标应当是选择优势地区，建设东北亚合作试验区。天津是中国四大直辖市之一，是北方最大的工商业城市和历史悠久的国际贸易口岸。根据国务院最

近批复的《天津市城市总体规划(2005—2020年)》，天津要成为国际港口城市、北方经济中心和生态城市，其中一个重大措施就是推进天津滨海新区开发开放。滨海新区作为继深圳特区、浦东新区之后的又一国家级新区，是中国第三个经济增长极，也是参与经济全球化和区域经济一体化的重要窗口。我认为，可以选择滨海新区作为东北亚合作试验区，在实行共同经济政策等方面先行先试，最终走向区域性自由贸易区。主要有以下三条原因：

**第一，天津滨海新区具备作为东北亚合作试验区的综合优势。**这种优势表现在地缘、经济、产业等各个方面。天津滨海新区地处环渤海中心，面积2270平方公里，是首都北京和华北、西北的出海口。北与俄罗斯、蒙古相望，南邻朝鲜、韩国和日本，正处于东北亚合作的中心。滨海新区拥有国家级开发区、保税区、高新区以及国际性港口、机场，制造业、国际贸易及物流业都很发达，有丰富的对外合作经验。2005年，经济总量、进出口额分别占到天津全市的44%和62%，工业总产值超过浦东新区，累计实际利用外资近200亿美元。滨海新区与东北亚经贸联系紧密，日资、韩资企业占外资企业的比例超过20%，均获得较好的收益。从现实考虑，滨海新区可以与各国保持产业分工和经贸关系，这是东北亚合作的重要基础。

**第二，中国政府给予滨海新区的特殊政策为东北亚合作提供了动力支撑。**国家对滨海新区的功能定位是：依托京津冀、

服务环渤海、辐射“三北”、面向东北亚，努力建设成为我国北方对外开放的门户、高水平的现代制造业和研发转化基地、北方国际航运中心和国际物流中心，宜居的生态型新城区。中国政府赋予滨海新区的主要政策有四条：一是进行金融改革和创新，在产业基金、金融业务、金融企业、外汇管理等方面进行改革试验。二是进行土地管理改革，在土地管理、供应调控等方面改革试验。三是设立东疆保税港区，推进海关特殊监管区域管理制度创新。四是给予财政税收政策扶持，对高新技术企业实行15%的所得税优惠等。特别是作为中国第一个综合配套改革试验区，可以在一些重大改革开放措施上先行先试，为全国改革发展提供经验借鉴。

**第三，正在开发建设的东疆保税港区为东北亚合作创造了发展空间。**东疆保税港区位于天津港东部，面积10平方公里，是目前中国面积最大的保税港区。东疆保税港区将按照国际枢纽港、自由港及自由贸易区的运作模式，发展国际中转、国际配送、国际采购、国际转口贸易和简单加工等业务，在海关、外汇、税收、船舶及人员等方面，实行更为开放的管理模式和优惠政策。同时，还将加强东疆保税港区与已运行15年的保税区、保税物流园区的联动，力争建成中国第一个与国际接轨的自由贸易区。

我们有理由相信，上述综合条件以及战略决策的实施，必将推动天津滨海新区更快发展，彰显作为东北亚经济合作试验

区的综合优势和发展潜力。

## 二、天津保税区要建设面向东北亚的国际物流标志区

作为中国改革开放的试验区，保税区是借鉴自由港和自由贸易区经验设立的，目前共有 15 个保税区。天津保税区于 1991 年 5 月经国家批准设立，是华北、西北唯一，中国北方最大的保税区，辐射中国北方 12 个省区市，2 亿多人口。天津保税区是滨海新区的核心功能区，加快建设面向东北亚的国际物流标志区，对于推动东北亚经济合作有十分重要的作用。

**第一，保税区具备东北亚合作试验区的功能政策。**建立自由贸易区是东北亚合作的高级形态，贸易物流一体化应该作为其突破口。保税区按照自由贸易区模式运作，主要政策是：从国外、境外进入保税区的机器设备、原材料免征关税和进口环节税，以及相对宽松的外汇管理政策和市场准入条件，这有利于发展转口贸易、国际配送和出口加工。2004 年，中国政府批准天津开展区港联动试点，建设保税物流园区。该园区除享受保税区各项政策外，在进出口税收方面，比照实行出口加工区的相关政策，即国内货物进入园区视同出口，即予退税。同时，港、区范围内实行物流一体化管理，进出口货物可以自由流动，使保税区向自由贸易区发展迈出了实质性步伐。

**第二，保税区具备开放区域的管理建设经验。**我们发挥政策功能优势，大力发展优势产业，加快建设面向东北亚，服务中国北方的保税物流中心、国际货物大进大出的绿色通道。

区域经济始终保持年均 35%以上的增长速度，国际贸易、现代物流和进出口加工三大主导产业快速发展，综合实力和竞争力显著增强。截至目前，共有 6500 多家企业注册，其中外资企业 4000 多家，涉及 97 个国家和地区，世界 500 强投资的企业有 58 家；累计实现合同外资额 116 亿美元，外资实际到位 56 亿美元。特别是保税区有日韩企业 600 多家，与东北亚经济的联系和互动更加紧密。

**第三，保税区具备加快国际物流中心建设的产业基础。**贸易物流是自由贸易区的本质功能，依托这一优势，保税区搭建了滨海新区与东北亚合作的桥梁。截至目前，保税区有国际贸易公司 4000 多家，物流企业 500 多家，其中大型跨国物流公司 50 多家，与世界 100 多个国家和地区保持着贸易往来。2005 年，实现进出口总额 82 亿美元，进出区货物总值 187 亿美元，其中 70%是服务北方腹地，贸易物流业增加值占到地区总值的 89%。近年来，我们在天津机场附近，又开发建设了空港保税区、空港物流区和空港加工区。实现了保税政策向空港的延伸，欧盟的空中客车 A320 飞机组装项目已经在此落户，随着相关产业和空港物流的发展，将形成中国重要的临空经济区。

### **三、推进东北亚经济合作的措施**

为促进滨海新区成为东北亚经济合作试验区，天津保税区将进一步扩大开放，加快构筑与东北亚紧密联系的贸易物流通

道。我们将在以下五个方面加强合作：

**一是进一步拓展物流功能。**在做好物流仓储、分拨、配送的基础上，积极引导企业向供应链管理转型，重点做好与俄罗斯、蒙古的原材料、日韩两国的工业制成品以及四国在华企业的物流服务。大力吸引国内外大型物流企业集团落户，在保税区设立总部或区域运营中心，发展专业化、社会化的第三方和第四方物流。

**二是加快发展国际中转业务。**充分利用保税物流园区功能政策，依托亚欧大陆桥的地缘优势，加强与国际枢纽港的互动，推动海空港的直通，着力开发国际中转业务，做大做强海陆、海铁、陆空等各类大陆桥中转业务，成为衔接日韩，贯通俄蒙的东北亚国际分拨中心。

**三是积极发展进出口市场。**深度开发市场功能，在已经形成的汽车、棉花、机械等交易市场的基础上，加快建立橡胶、化工、金属、木材、食用油等大宗商品的进出口交易市场，形成完善的市场交易体系。不断创新贸易与市场业态，使保税区成为东北亚跨国商品及原材料的采购与交易中心。

**四是加快建设北方航空物流中心。**依托天津滨海国际机场扩建，加快与北京等周边机场的货运直通。拓展公共保税仓储、国际物流配送、转口贸易及口岸服务等功能。大力引进航空物流企业，逐步扩大航空货物的仓储、配送、加工、展销等业务，促进形成中国北方航空物流中心。

五是不断提升整体发展环境。加强政府间的联系与协调，促进东北亚高速信息网络、亚欧大陆桥海陆空交通枢纽等方面的合作。探索组建东北亚银行，形成与东北亚各国密切的金融合作机制。加强海关、商检、税务、外汇等部门的合作，推动贸易物流的一体化发展。

我们期待着大家到天津滨海新区、用我们各成员国集体的智慧和努力，实现东北亚经济一体化的宏伟蓝图！

谢谢大家！